

政 府 工 作 报 告

2018年2月7日在海曙区
第十一届人民代表大会第二次会议上

区长 褚孟彤

各位代表：

现在，我代表宁波市海曙区人民政府向大会报告工作，请予审议，并请各位政协委员和其他列席人员提出意见。

一、2017年工作回顾

2017年是本届政府的开局之年。一年来，面对错综复杂的国内外形势和艰巨繁重的改革发展稳定任务，我们认真学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，深入贯彻落实党的十八大、十八届历次全会和十九大精神，按照省市区党代会的决策部署，在区委的坚强领导下，在区人大、区政协的监督支持下，团结依靠全区人民，紧扣“融合提升发展”主题，开拓创新，攻坚克难，统筹推进各项工作，实现了高质量建设国内一流强区的良好开局。

（一）融合发展平稳推进。行政区划调整有序开展，体制机制加快理顺，新组建农办、农林水利局、交通运输局等区级单位，成立交投、水投、旅投等区属国有企业，完成党政机关、事业单位职能扩容调整和人员划转。规划政策加快完善，“十三五”规划纲要和交通、水利、工业、商贸、教育、卫生等重点专项规划发布实施，一大批政策差异事项及重大难点问题得到解决，经济发展、民生保障、涉农领域等系列政策出台。融合项目加快建设，雅戈尔大道、214省道、横街至章水公路等项目重启建设，洞桥生活垃圾焚烧厂、生活垃圾填埋场移交管理，义务段五大教育集团、幼儿园四大教育集团组建运行，区级医院挂牌运营，区行政服务分中心、不动产登记交易机构设立运作。“大脚板走一线、小分队破难题”“精准服务企业”等专项行动扎实开展，34个市级重大项目进展良好，56个区级项目提速推进，248个镇（乡）街道项目全面铺开。在努力克服行政区划调整磨合阶段的各种困难中，经济社会实现了平稳健康发展，全年完成地区生产总值1164.48亿元，同比增长6.3%；财政总收入163.84亿元，同比增长6.5%，其中一般公共预算收入93.02亿元，同比增长0.9%；城乡居民人均可支配收入分别达到59482元、32743元，同比增长均为7.9%。

（二）增长后劲积极培育。重大项目攻坚行动稳步推进，鄞奉片区二期、月湖西区二期、机场三期扩建等项目加快征迁清零进度，新开工省、市、区重点项目61个，14个地块完成挂牌

出让，2幢总部大楼竣工投用，固定资产投资增长11.7%，居全市第一。招商选资突破行动成效明显，首次专题举办投资合作推介会暨重大项目签约仪式，浙商回归资金、实际利用外资超额完成市对区考核任务，引进大市外内资完成率居全市第一。消费热点加快培育，实体商业持续转型，泛天一商圈启动改造，省内首个地铁地下商业街区东鼓道建成运营，和义大道、奥特莱斯等智慧商圈建设有序推进，高鑫广场创建市级特色夜市街区，社会消费品零售总额达796.94亿元，居全市第二。外贸综合服务不断加强，中国跨境电子商务综合试验区建设深入推进，宁波国际邮件交换站开通运营，跨境贸易便利化、电子化进程加快，外贸进出口总额增长13.8%。人才发展环境持续优化，中芬人才技术交流合作平台成功落地，全市首届“技能之星”出口跨境电商职业技能大赛等活动顺利举办，全市首个技能人才培养服务联盟组建成立，人才开发广场基本建成，新增市“3315计划”创业团队2个、院士工作站2家。

（三）转型升级深入实施。工业经济转型发展，“中国制造2025”政策全市率先出台，“365”产业投资导向目录及时发布，时尚纺织服装业三年攻坚计划编制实施，列入省级服装制造业改造提升试点区和全国产业集群区域品牌试点区，获评全国消费品工业“三品”战略示范区、规上工业总产值上台阶县，信息经济综合评价居全市第一。探索开展企业分类综合评价，科技信贷风险池规模持续扩大，“四换三名”“两化融合”和“个

转企、小升规、规改股、股上市”工作扎实推进，新增各类市场主体 17282 家，雅戈尔列入市千亿级龙头培育企业，帅特龙、博洋、广博上榜中国自主品牌浙江百佳，维科入围中国民营企业 500 强，狮丹努、富邦获评省成长性最快百强企业，星箭航天获批省首批军民融合示范企业，太平鸟、君禾泵业主板上市，新增省、市级名牌 4 个。平台支撑不断增强，宁波智能制造技术研究院创建市级创新中心，全国首个军民融合高端制造产业孵化平台中东欧新材料研究院有效运行，华茂军用新型材料国家级重点实验室顺利推进，首个国家级科技企业孵化器创建成功。建筑业提升发展，总产值居全市第三，华恒建设、市政集团、市建设集团成功晋级，建筑工程施工总承包特级资质实现“零突破”。服务业提质发展，限上科技服务业增加值居全市首位，月湖金汇小镇列入省第三批特色小镇创建名单，宁波电子商务产业园、栎社保税物流中心、空港物流园区等联动发展。都市农业稳步发展，构建区镇两级农合联组织体系，推进农村土地承包经营权确权登记颁证工作，优质高效水稻集成示范项目获批国家级数字农业项目，蔺草、茶叶等农业品牌影响力不断扩大，获评省首批放心粮油示范县试点。文化旅游持续发展，天一阁·月湖国家 5A 级景区创建取得实质性进展，五龙潭、梁祝等景区吸引力稳步提升，创建中国美丽休闲乡村 1 个、3A 级景区村庄 3 个。

（四）城乡环境不断改善。治水攻坚持续加强，全面开展截

污纳管、河道清淤、农业农村面源治理等攻坚行动，完成治水剿劣项目 269 个，3 个市控、区控断面和 96 个劣 V 类小微水体顺利销号，全省首个湖泊治理 PPP 项目月湖水环境综合整治成效明显，月湖、江夏、鼓楼街道通过污水零直排区创建验收，23 个村农村生活污水治理实现改造提升。治危拆违有序推进，“三改一拆”提前超额完成年度目标任务，2429 户危房完成治理，西河街、高塘二村 12 弄项目顺利签约，高塘四村地块启动签约。小城镇环境综合整治扎实开展，编制实施 9 个镇（乡）街道综合整治规划方案，集士港、章水、龙观等首批创建镇（乡）47 个项目基本完工。美丽镇村建设稳步推进，拆除农村旧房 12 万平方米、新建 60 万平方米，创建示范乡镇 1 个、风景线 1 条、示范村合格村 20 个。严守生态保护红线，认真做好中央环保督察整改工作，大气、土壤污染防治进一步加强，四明山区域生态保护开发有序推进，完成高山移民 556 户。基础设施加快完善，环城南路西延、机场路南延、甬梁线二期等开工建设，龙兴路、长春路等建成投用，解放路综合整治顺利完成，建成农村联网公路 20 公里，开通调整公交线路 34 条，新增停车位 10866 个；段塘碶闸站、剡江堤防维修加固工程全面竣工，姚江、奉化江堤防整治和风棚碶、五江口等泵闸工程稳步推进，16 座山塘水库通过标准化验收；110KV 岐阳变、35KV 龙观变顺利投产。智慧城区加快建设，网络设施布局持续优化。综合行政执法不断加强，深入实施道路清爽和“亮颜”行动，积极开

展垃圾分类处理，103座公厕完成改造提升，中山路、栎社机场、铁路宁波站等重点路段、重点区域强化常态化管理，城乡面貌得到较大改观。

（五）民生保障持续加强。教育事业均衡发展，城乡教育一体化“五大工程”全面实施，樟村中学等8所校（园）交付使用，入围首批“中国新业态学校联盟”实验区。健康海曙积极推进，区妇幼保健院迁入新址，区中医院迁建项目开工建设，推动医联体向基层延伸，家庭医生签约率居全市首位，计生服务管理持续提升。公共文化供给不断丰富，区全媒体中心高效运行，区话剧中心挂牌成立，镇（乡）街道文联组织实现全覆盖，第二届国际微电影节成功举办，“黄古林草席编织技艺”入选国家级非遗项目后备库，新增10家农村文化礼堂，15件文艺作品荣获国家级奖项。体育事业持续发展，章水文体中心建成投用，鄞江攀岩公园成为国家攀岩队训练基地，老年人柔力球项目荣获全国集体全能优胜奖，获评全国健身球操之乡和省体育强区。社会保障体系不断健全，户籍人口养老保险和医疗保险参保率居全市前列，完成保障性安居工程2个，新增公租房家庭1004户。就业创业帮扶体系加快完善，城镇新增就业26053人，实现城镇失业人员再就业13656人，扶持大学生创业实体2055家。养老事业稳步发展，创新智慧养老和医养结合模式，18个区域性居家养老服务中心和基层站点建成投用。基层治理不断强化，“村（居）民说事”制度全面推广，254个村委

会（居委会）完成换届选举，社会组织培育力度持续加大，81890 志愿服务中心荣获全国最佳志愿服务组织。平安建设深入推进，“七五”普法扎实开展，“四个平台”和三级综合信息指挥体系有效运转，新型居住证制度稳步实施，流动人口量化积分全程网上申报平台率先运行。公共安全和社会治安形势保持稳定，圆满完成党的十九大维稳安保任务，加大各类社会风险隐患和信访突出问题化解力度，重大自然灾害和突发事件应对能力稳步提升，连续 12 年获评“省级平安区”，成功捧得“平安金鼎”。

（六）政府服务创新提升。深入推进“两学一做”学习教育常态化制度化，政府自身建设不断加强。自觉接受人大法律监督和政协民主监督，建立区人大与区政府工作对接制度，重大事项及时向人大报告、向政协通报，371 件建议提案顺利办结。强化依法行政，完善政府法律顾问制度、重大决策合法性审查机制，三级公共法律服务体系不断健全，行政执法责任制有效落实。大力推进“最多跑一次”改革，全省率先推出“受办分离、考级上岗”模式，创新开展国地税联合办理、银行代办工商登记、网格员代跑服务等模式，全域实现“一窗受理”服务。坚持阳光政务，政务公开范围不断扩大，行政复议体制改革持续深化。认真落实党风廉政建设主体责任，加强预算绩效管理和审计监督，新一轮财政管理体制、债务管理和风险化解机制启动实施，行业协会商会与行政机构脱钩基本完成。同时，人

民武装、国防动员、双拥工作不断深化，民族宗教、外事侨台工作进一步加强，档案、史志、老龄、工青妇、残联、红十字、工商联、科普、关工委、慈善等工作实现新的发展。

各位代表，过去的一年，我们在积极应对各种挑战、承受多重考验中砥砺前行，取得的每一点进步和每一份成绩，都不容易、不简单。这是市委、市政府和区委正确领导的结果，是区人大、区政协监督支持的结果，是全区上下同心协力、团结拼搏的结果。在此，我谨代表海曙区人民政府，向全区人民，向全体人大代表、政协委员，向各民主党派、工商联、人民团体和社会各界人士，向所有关心支持参与海曙发展的同志们、朋友们，表示衷心的感谢！

同时，我们也清醒地看到，发展中还存在一些不平衡不充分的问题：改革创新力度还不够大，部分体制和政策有待进一步调整理顺，做好行政区划调整后续工作任务艰巨；经济发展后劲仍显不足，传统产业转型升级不够快，战略性新兴产业占比不够高，要素保障制约明显，现代化经济体系建设任务艰巨；城乡发展还不够平衡，镇村建设仍需加强，基础设施和环境保护还有不少短板，高品质经营城市任务艰巨；优质公共服务供给仍不充分，精细化管理水平有待提升，社会治理面临不少新情况新问题，推动基层治理现代化任务艰巨；一些干部担当意识和服务能力还不够强，形式主义、官僚主义等“四风”问题仍一定程度存在，建设人民满意政府任务艰巨。由于计划安排

科学性不够及受宏观经济形势、行政区划调整等因素影响，地区生产总值、一般公共预算收入等没有达到预期目标，雅戈尔大道修复提升、横街至章水公路新建工程没有完成民生实事项年度任务。对此，我们一定高度重视，采取更加有力的措施，认真加以解决。

二、2018 年主要目标任务

今年是贯彻党的十九大精神的开局之年，是改革开放 40 周年，也是决胜高水平全面建成小康社会、实施“十三五”规划承上启下的关键之年，做好今年工作意义重大。

今年政府工作的总体要求是：**高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，全面贯彻党的十九大、中央经济工作会议精神，按照省委省政府、市委市政府和区委的决策部署，坚持稳中求进工作总基调，坚持新发展理念，紧扣社会主要矛盾变化，按照高质量发展的要求，以争当“五个排头兵”的勇气和决心，大力推动质量变革、效率变革、动力变革，扎实开展“项目攻坚提速年”“转型升级提质年”“作风建设提效年”活动，着力提升经济发展后劲、现代产业能级、城乡统筹水平、区域环境魅力、人民群众福祉，加快打造跨越发展的现代化示范中心城区，切实迈好高质量建设国内一流强区新步伐，为宁波“名城名都”建设作出更大贡献。**

综合考虑发展趋势和工作导向，建议今年经济社会发展的

主要预期目标是：地区生产总值增长 7%左右；一般公共预算收入增长 7%左右；商品销售额增长 10%左右；城乡居民人均可支配收入与经济增长基本同步；投资结构优化、投资效益提高；节能减排完成市确定的目标任务。

围绕上述总体要求和预期目标，重点将做好五方面工作：

（一）突出质量效益，着力提升经济发展后劲。围绕高质量发展，抢抓宁波“一带一路”建设综合试验区、“16+1”经贸合作示范区等机遇，坚持先行先试，突出抢干实干，厚植发展基础。

强化平台建设。谋划启动军民融合产业园建设，推动宁波智能制造技术研究院创建省级创新中心，加快中东欧新材料研究院、海蓝宝众创空间等创新载体建设，构建“众创空间+孵化器+加速器+产业园”全链条孵化体系。发挥功能平台的联动作用，积极创建临空经济示范区，推动望春工业园区向智能制造园区转型，不断提升宁波电子商务产业园等平台能级。完善特色小镇培育发展机制，增强月湖金汇小镇虹吸效应，推进海蓝宝互联网小镇建设，加强谋划航空航天制造等特色小镇。

强化内外联动。统筹招商资源，完善招商机制，创新招商模式，强化总部招商、平台招商、产业链招商，发挥以商引商、以企引企乘数效应，引进一批技术含量高、经济效益好、产业链条长的大项目好项目，力争大市外内资、浙商回归资金、实际利用外资达 120 亿元、60 亿元、3.6 亿美元。优化招商环境，

狠抓项目落地，确保环球广电等签约项目早日投产。实施外贸实力效益工程，支持企业加快境外营销网络、公共服务平台建设，拓展欧美日主要传统市场和“一带一路”等新兴市场，创建全国外贸转型升级示范基地。扎实开展山海协作，继续做好对口支援帮扶工作。

强化主体培育。深化企业梯度培育计划，完善企业分类综合评价制度，培育千亿级龙头企业，增强企业综合竞争力。实施“凤凰行动”计划，推进企业上市和并购重组，加强飞扬旅游、华缘新材料、旷世智源、培源电器主板上市辅导，实现杉杉服装香港上市。实施“科技领航”计划，新增创新型领军企业2家、高新技术企业15家、创新型初创企业100家。实施优质建筑企业培育计划，加快装配式建筑发展，形成一批规模大、竞争力强的龙头企业。深化小微企业三年成长计划，培育一批“隐形冠军”“单打冠军”。

强化要素保障。抢抓人才第一资源，实施“百创汇海”人才新政，发挥中芬人才技术交流合作平台和人才开发广场作用，开展甬籍学子回归工程，举办省级专家服务企业海曙行等活动，努力引进更多高层次人才和创新创业团队。强化亩产论英雄导向，注重土地节约集约利用，盘活土地资源，加大开发造地力度，加强耕地占补平衡保障，完善新增建设用地调节机制，做好土地收储出让工作，“批而未供”土地总量下降20%、闲置土地占比降至1%以下。加大金融支持实体经济力度，深化投融资

体制机制创新，发挥科技信贷风险池、政策性融资担保等功能，民间投资增长 10%以上。

（二）突出创新驱动，着力提升现代产业能级。坚持科技创新第一动力，深化供给侧结构性改革，统筹改造提升传统产业和培育壮大新兴产业，构筑现代化经济体系。

做大智能产业集群。高标准推进“中国制造 2025”建设，以智能经济为主攻方向，狠抓数字经济“一号工程”，做深做实“互联网+”“机器人+”，加大新材料、新能源等新兴产业引进培育力度，加快电气机械、汽车配件等传统优势产业改造提升，推动杉杉新能源产业、雅戈尔成衣定制化柔性制造等项目建设。以时尚经济为突破口，深化时尚纺织服装业三年攻坚计划，积极创建全省纺织服装业改造提升示范区。实施工业投资三年行动计划，完善工业投资项目库建设，规上工业企业技改投资项目和企业管理咨询覆盖率达 33%，工业投资增长 8%以上。

做优现代服务经济。以新一轮国家服务业综合试点和省服务业强区创建为引领，创新发展平台经济、分享经济、体验经济、创意经济，促进服务业跨界融合。实施总部经济、楼宇经济三年行动计划，加强老旧楼宇改造提升，培育现代物流、专业服务等特色楼宇。加快金融服务业发展，建立多元化金融组织体系，打造新金融产业发展高地。深化省批发零售业改造提升试点建设，推动天一广场、和义大道、奥特莱斯等商圈联动发展，加快高桥商业综合体等项目建设，第六空间、新天地广

场等项目开业运营。提升芝士公园、麦中林文创园等平台能级，努力培育文化消费品牌。推进全域旅游发展，创建天一阁·月湖国家 5A 级景区、浙东大竹海国家 3A 级景区，培育鄞江、横街省级旅游风情小镇。

做强科技创新引擎。优化区域创新体系，积极引进名院名所，加快企业研发机构建设，新增市级以上企业研发机构 10 家，全社会研究与试验发展经费支出增长 10% 以上。扶持发展科技服务业，实施政府购买科技服务模式，扩大“创新券”使用规模和范围。加强质量强区、标准强区、品牌强区建设，提升行业标准制定话语权，新增“浙江制造”团体标准 2 个、认证产品 1 个、市级以上名牌 4 个。深化知识产权优势企业培育和发明专利增量提质工程，实行重点企业知识产权保护联系制度，发明专利授权量增长 10%。弘扬劳模精神和工匠精神，激发和保护企业家精神，努力营造崇尚创新、宽容失败的创业创新氛围。

（三）突出全域联动，着力提升城乡统筹水平。围绕大湾区、大花园、大通道、大都市区建设，统筹实施新型城市化和乡村振兴战略，健全城乡融合发展体制机制和政策体系，构建“以城带乡、以乡促城、城乡融合”的发展格局。

加快区块组团开发。突出规划先导作用，主动对接新一轮城市总规修编，深化重大区块专项规划。强化重大项目攻坚，新开工项目 40 个，完成项目投资 300 亿元。完善征迁体制机制，大力开展清零拔钉行动，完成征迁 90 万平方米。推进功能

区块开发建设，优化提升三江口片区，强化泛天一商圈辐射功能，加快铁路宁波站周边、月湖西区二期等区块建设，谋划丁家、五江口等区块开发建设。深入开展“城市双修”，促进住宅片区有机更新，加快城隍庙等区域改造，深化西塘河、南塘河沿岸整治提升项目前期。积极推进城镇协调发展，放大集士港卫星城优势，加快高桥镇、古林镇、石碶街道融入中心城区，推动洞桥镇产城融合，加大鄞江古镇保护开发力度，强化横街镇、章水镇、龙观乡生态保护利用。

加大惠农富农力度。有序推进新村建设，编制全域美丽乡村建设规划，因地制宜实施整体改建、联户联建，开展农村环境整治大会战，强化美丽庭院建设，创建示范乡镇1个、风景线1条、示范村合格村22个。坚持质量兴农、绿色兴农，加快“三区块六项目”建设，创建省级现代农业示范区1个、特色农业强镇1个、精品农业风景线1条，农村一二三产有机融合，推进都市农业发展。强化农业品牌建设，狠抓农业规模化标准化生产，培育市级以上农业龙头企业2家、示范性农业专业合作社5家，创建市级以上农业品牌2个。全面落实粮食安全责任制，完善粮食调控和储备管理机制，建成古林、洞桥粮库(站)。深化农村产权制度、“三位一体”农合联等改革，扩大农业农村保险和信贷覆盖面，土地流转率、规模经营率分别达80%、50%。实施村级集体经济“造血”工程，深化村经济合作社股份合作制改革，所有村集体经济收入达20万元以上。

加强基础设施建设。开展交通治堵工程，推进夏禹路等主干道综合整治，建成福德路等市政道路，加快 214 省道、环城南路西延、荷梁线等项目建设，启动 100 公里美丽经济交通走廊建设，优化公交线路布局，改造提升农村联网公路 25 公里，新增停车位 5000 个。加强海绵城市建设，姚江、奉化江堤防工程竣工，开工建设鄞江堤防整治等工程，加大积水点改造力度，深化调蓄池、风棚碶河和沿山干河整治工程前期。实施西片电网补强三年行动计划，建设 220KV 望春变，110KV 白岳变投产。强化智慧城区建设，加快高速通信网络延伸覆盖和 5G 试点进度。

（四）突出综合治理，着力提升区域环境魅力。牢固树立社会主义生态文明观，始终将“两山”理论贯穿于“美丽海曙”建设，聚焦生态保护，狠抓环境整治、城市管理、社会治理，努力做优核心城区、做美城郊区域。

深化环境整治。巩固提升治水成果，不断深化“河长制”，扎实推进截污纳管、清淤疏浚、农村生活污水治理，7 个镇（乡）街道完成污水零直排区创建，誓夺“大禹鼎”。持续推进“三改一拆”，完善长效管理机制，切实加强拆后利用，完成“三改”103 万平方米、拆违 146 万平方米。狠抓小城镇环境综合整治，大力开展“线乱拉”“道乱占”等专项整治，5 个镇、街道创建达标。稳步推进棚户区改造，完成高塘四村等项目征迁，推进西河街等地块开发利用。加大房屋使用安全管理力度，落实房屋使用安全网格化监管，完成农村危旧房治理改造 1510

户。强化大气、土壤污染防治，开展废弃矿山分类整治、地质灾害综合治理，推进四明山区域生态修复，抓好中央环保督察问题整改，严厉惩处破坏生态环境行为。强化节能减排，有效处置“僵尸企业”，加快淘汰落后产能，促进绿色、低碳、可持续发展。

深化城市管理。发挥综合行政执法体制改革优势，探索城市管理新机制，扩大智慧城管覆盖面，着力提升城市管理科学化、精细化、智能化水平。立足“城区精美、城镇整洁、中心带动、协同提升”目标，注重分域分级分类推进，开展“围挡”专项整治，深化道路清爽和“亮颜”行动，强化违章停车、违章设摊等城市顽疾治理，打造一批精品路段和特色区块。深入实施“厕所革命”三年行动计划，大力开展生活垃圾分类“五大专项行动”，改造提升公厕100座，城区、农村生活垃圾分类收集覆盖率分别达85%、50%以上。

深化社会治理。规范基层自治机制，健全多元参与的基层治理体系，推动“村（居）民说事”等制度落地见效。深入实施“三社联动”，强化品牌社区建设，打造8个区级品牌社区，培育2个市级以上品牌社区，争创全国和谐社区建设示范区；加强社区社会工作站、“全能社工”培育，推动镇（乡）街道社会组织服务平台建设，提升公益一条街品牌，引导社会组织集群发展。不断扩大物业服务覆盖面，积极探索“村民自治”物业管理模式，规范业主委员会有效运作。

（五）突出民生优先，着力提升人民群众福祉。坚持以人民为中心，统筹社会事业发展和风险防范，强化保基本、兜底线、促公平，全力办好民生实事项目，在发展中保障和改善民生。

推动文化事业繁荣兴盛。深化文明城市创建，大力宣传习近平新时代中国特色社会主义思想，培育和践行社会主义核心价值观，提升城乡居民文明素养。深化千年海曙、书香海曙、山水海曙建设，加强文化传承创新，合理利用历史文化资源，提升天一阁、桃源书院等文化影响力，挖掘四明山、它山堰、三塘六岸等山水资源，努力打造文化强区。加大文艺名家引进力度，加快区话剧中心有效运作，推出一批原创文艺精品剧目。深化“15分钟公共文化圈”建设，实施文化惠民百川工程，广泛开展民俗文化活动，新建一批农村文化礼堂，实现各镇（乡）街道图书馆全覆盖。

推动公共服务均衡发展。坚持教育优先发展，促进集团化办学高效运作，新建改建5所校（园）；强化名师名校长队伍培育，开展城乡教师校长交流轮岗，推进乡村教师支持计划，探索“区管校聘”教师管理制度；加强社会培训机构治理，尽力破解婴幼儿照护和儿童早期教育服务等问题。加强健康海曙建设，深化“六医”统筹，推进大型综合性医院、区中医院等项目建设，优化社区卫生服务站（村卫生室）布局，基层医疗机构签约预约门诊实现全覆盖。做好人口计生工作，提升计生优质服务水平。广泛开展全民健身活动，举办“一带一路”国际

攀岩大师赛，高桥文体中心开工建设，鄞江文体中心投入使用。

推动社会保障统筹提升。持续推进全民参保，开展长期护理保险制度试点工作，完善被征地人员养老保险政策，户籍人口养老保险和医疗保险参保率继续居全市前列。强化就业创业帮扶，培训中高端技能人才 3000 人，城镇新增就业 18200 人。构建和谐劳动关系，提升群体性欠薪预警信息系统功能，创建全省首批“无欠薪”区。健全多层次住房供给体系，创新征迁安置模式，提高公租房管理水平，新推出公租房 600 套，望春桥二期安置房竣工投用。推动养老机构向医养结合转型，新建区域性居家养老服务中心 3 家，60%以上城市社区居家养老服务机构实现社会化运营。完善社会救助体系，做好低收入、残疾人等群体精准帮扶工作，大力发展慈善和红十字事业。

推动基层基础和谐稳定。狠抓安全主体责任落实，强化综合治理、标本兼治，不断深化安全风险分级管控与隐患排查治理双重预防控制体系，全面防范化解金融、网络、安全生产、道路交通、食品药品等各类风险。加强治安防控和应急处置能力建设，严厉打击各类违法犯罪活动，争创“省级平安区”13 连冠。深入推进“四个平台”和全科网格建设，提升 81890 服务平台供给能力，完善流动人口服务管理机制，推动公共法律服务中心、社区矫正中心有效运作。推进“七五”普法，预防和化解社会矛盾，压实信访工作责任，把牢初信初访关口，加大化解积案力度，不断提高信访法治化水平。

三、切实加强政府自身建设

新时代、新思想、新使命、新征程，对政府工作和自身建设提出了新的更高要求。我们将尽心尽力、尽职尽责，扎实推进“两强三提高”，努力建设人民满意政府。

（一）坚定政治立场，提高政治站位。牢固树立“四个意识”，切实增强“四个自信”，始终在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，坚决维护以习近平同志为核心的党中央权威和集中统一领导。深入学习贯彻党的十九大精神，持续推进“两学一做”学习教育常态化制度化，认真开展“不忘初心、牢记使命”专题教育活动，坚决把中央大政方针、省委省政府、市委市政府和区委的决策部署不折不扣落到实处。

（二）强化法治引领，提高履职能力。坚持将法治思维和法治方式贯穿于工作全过程，强化法治政府建设，不断提升政府依法履职能力。严格执行区人大及其常委会的决议决定，自觉接受区人大的法律监督和工作监督，主动接受区政协的民主监督，认真办理人大代表议案、建议和政协委员提案。全面落实行政执法责任制，加快行政复议体制改革，健全重大行政行为合法性审查工作机制。坚持民主科学决策，完善重大行政决策公众参与、专家论证、风险评估等机制，加快政务服务网平台建设，实现行政权力网上运行。广泛听取民主党派、工商联、

无党派人士和工会、共青团、妇联等人民团体意见，高度重视社会监督和新闻舆论监督。

（三）崇尚实干担当，提高服务水平。强化理念转变，坚持实干当先、敢为人先、奋勇争先，培育专业素养、专业能力、专业精神，切实推动资源整合、工作磨合、人心聚合。深化“最多跑一次”改革，优化流程，创新模式，提升“受办分离、考级上岗”绩效，加强审批事项标准化规范化建设，实现“快速办、就近办、网上办、移动办、全域通办”。深入开展“大脚板走一线、小分队破难题”“精准服务企业”等专项行动，全面推行重点工程“提前介入、主动服务、绿色通道”相衔接的服务模式，一般企业投资项目开工前全流程审批100天内完成。稳步开展事业单位分类改革，有效落实新一轮区对镇（乡）街道、园区财政管理体制。整合信息系统，推动部门信息资源共享、工作协同联动，探索完善督查考核、正向激励和容错纠错机制，营造“想干事、能干事、干成事”的良好氛围。

（四）坚持从严治政，提高廉政素养。深入贯彻中央八项规定及实施细则精神，查摆整改形式主义、官僚主义的“十种表现”，坚持不懈纠“四风”、正作风。严格落实党风廉政建设责任制，全面推进惩治和预防腐败体系建设，严厉查处违法违纪行为。强化财政预算绩效、国有资产和政府性债务管理，调整优化财政支出结构，完善集中支付动态监控运行机制，健全区属国有企业监管机制，探索建立公共资源交易责任追究制度。

狠抓廉政风险防控，加强经济责任审计，强化重点领域和关键环节监管，严控“三公”经费支出。大力整治不作为、慢作为、乱作为，坚决打通“中梗阻”，不断提升执行力。

各位代表，新时代需要新作为，新作为推动新发展。让我们更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，在中共海曙区委的坚强领导下，以永不懈怠的精神状态和一往无前的奋斗姿态，锐意进取，攻坚克难，为高质量建设国内一流强区而努力奋斗！

附件：

名词解释

1. “365”产业投资导向：“3”是指智能经济、数字经济、时尚经济三大产业集群；“6”是指新材料、新能源、高端装备、生物医药、节能环保、新一代信息技术六大战略性新兴产业；“5”是指纺织服装、电气机械、文教文具、汽车配件、电子信息五大传统优势产业。

2. 三品：是指消费品工业“增品种、提品质、创品牌”。

3. “凤凰行动”计划：是指以企业上市和并购重组为核心的计划方案。

4. 隐形冠军、单打冠军：“隐形冠军”是指所创造的产品成果与销售业绩一直领跑，但未被公众广泛熟知的产值在3亿元以下的中小微企业；“单打冠军”是指长期专注于某些特定细分产品市场，生产技术或工艺国际领先，单项产品市场占有率居全球前列的企业。

5. 创新券：是指以政府购买服务的方式支持科技型中小微企业和创客（或创客团队）开展创新活动的一种手段，是推动科技服务需求方和供给方有效对接的一种途径。

6. 城市双修：是指用再生态的理念，修复城市中被破坏的自然环境和地形地貌，改善生态环境质量；用更新织补的理念，修复城市设施、空间环境、景观风貌，提升城市特色和活力。

7. 三区块六项目：“三区块”是指都市农业生态休闲区、现代农林特精品区、现代生态产业示范区；“六项目”是指以古林为核心的现代都市农业集成区项目、集士港镇湖泊河现代农业园区项目、鄞江四明山区域产业科技转型示范区项目、洞桥镇龙虾生态套养基地项目、章水镇杖锡樱花种源基地为核心的观光产业园区项目、龙观乡和章水镇的中药材生产基地项目。

8. 生活垃圾分类“五大专项行动”：是指省政府大力推进的垃圾分类源头减量、回收利用、处置能力提升、标准和制度建设、文明风尚五大专项行动。

9. “六医”统筹：是指统筹医保、医疗、医药、医院、中医、医生的改革发展。

10. 两强三提高：是指省政府提出的“强谋划、强执行，切实提高行政质量、行政效率和政府公信力”。

区十一届人大二次会议秘书处

2018年2月1日
